

## **Le GT « Marchés publics durables » de la CIDD**

### **Activités en 2023**

#### **1) Travaux du groupe de travail de la CIDD sur les marchés publics socialement responsables (durables)**

Le 24 août, le groupe de travail a passé en revue les initiatives politiques en cours sur les marchés publics socialement responsables (ou durables) au sein des services publics régionaux et fédéraux belges. Ces initiatives se déroulent en parallèle à l'élaboration, par l'Europe, d'une feuille de route sur les marchés publics stratégiques dans tous les États membres de l'UE (voir point 2 ci-dessous).

L'alignement international a également été discuté lors de cette concertation, en particulier le soutien de la Belgique au *Circular and Fair ICT Pact* et les dossiers en cours sur les initiatives législatives européennes (voir point 3 ci-dessous).

Durant l'été 2023, 9 services régionaux et fédéraux ont, en outre, examiné de quelle manière les acheteurs peuvent compter sur un soutien pour inclure la responsabilité sociale dans leurs dossiers d'adjudication. Cela s'est fait par le biais de formations, de conférences, d'ateliers, mais aussi d'un soutien individuel personnalisé. (voir point 6 ci-dessous)

#### **2) Feuille de route européenne sur les achats stratégiques**

Le 23 mai 2023, la Commission européenne a présenté aux décideurs politiques régionaux et fédéraux des « *roadmaps towards strategic procurement* » dans tous les États membres de l'Union européenne. Cet atelier a été organisé à la demande de la DG GROW, avec l'aide de consultants. L'atelier belge était le premier et sera suivi d'initiatives similaires dans tous les États membres. Il a mis l'accent sur des aspects tels que :

- 1° La compréhension de la situation actuelle en matière d'utilisation stratégique des marchés publics en Belgique, avec une attention particulière pour les aspects écologiques, les marchés publics socialement responsables et la promotion de l'innovation par le biais des marchés publics ;
- 2° L'identification des obstacles pour les acheteurs et les solutions possibles ;
- 3° L'élaboration d'un projet de feuille de route visant à promouvoir les achats stratégiques sous leurs différentes facettes ;
- 4° La création d'une coopération sur le thème des acquisitions stratégiques entre la Belgique et la Commission européenne.

Pour ce qui concerne le niveau fédéral, il fut question de l'évaluation des besoins les plus urgents, en l'occurrence :

- 1° La nécessité d'une meilleure communication vers les acteurs du marché (soumissionnaires, adjudicataires, etc.) concernant les marchés à lancer et la politique fédérale (durable) en matière d'achats ;
- 2° La nécessité d'un texte de vision concis et/ou d'un soutien de la part du niveau politique/des présidents des administrations fédérales. Les pages concernées de la note relative à la politique d'achat fédérale sont, en effet, insuffisamment connues des fonctionnaires fédéraux ;
- 3° La nécessité de créer un help desk pour les acheteurs fédéraux en ce qui concerne les aspects environnementaux, sociaux et d'innovation.

Les trois points seront suivis par le SPF Chancellerie du Premier ministre, le SPF BOSA et l'IFDD.

Pour le troisième point, l'aide du groupe de travail de la CIDD sur les achats durables a été sollicitée (voir point 6 ci-dessous).

### **3) Initiatives législatives européennes en matière de marchés publics socialement responsables**

Le thème des achats socialement responsables fait l'objet d'une attention croissante dans le cadre de l'élaboration ou de la révision de plusieurs directives et règlements européens. La Commission européenne s'efforce ainsi de rendre plus contraignante la politique d'achat socialement responsable qui était jusqu'à présent plutôt volontaire. Les références aux marchés publics sont donc de plus en plus présentes dans les textes législatifs européens.

Différents services fédéraux ont travaillé et donné des conseils sur les (projets de) réglementations suivantes en 2023 :

- La proposition *Net Zero Industry Act (NZIA)*
- la directive *Ecodesign requirements for sustainable products*
- la directive *Packaging and packaging waste*
- une proposition de *Food Regulation*
- la directive *European Energy Efficiency*
- le règlement *Batteries and batterie waste*
- la directive *corporate sustainability due diligence (CSDDD)*

### **4) Révision de la circulaire fédérale sur les achats durables**

Le Plan fédéral de développement durable prévoit la révision de la circulaire du 16 mai 2014 — Intégration du développement durable, y compris les clauses sociales et les mesures en

faveur des petites et moyennes entreprises, dans le cadre des marchés publics attribués par les pouvoirs adjudicateurs fédéraux.

À l'été 2022, une note-cadre a été rédigée par l'IFDD et le SPF Chancellerie (service des marchés publics) concernant la révision du texte. En 2023, plusieurs réunions de concertation ont été organisées avec des représentants du SPF Chancellerie (service des marchés publics), du SPF BOSA et de l'IFDD au sujet d'une nouvelle proposition. Ils ont été assistés par des représentants de l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes et du Service d'information et de recherche sociale.

Un projet a été soumis aux cellules politiques des ministres De Croo, De Sutter, Clarinval et Khattabi le 7 décembre 2023. Le troisième Plan fédéral de développement durable prévoit que « l'avis de la Commission des marchés publics, l'avis du Conseil supérieur des indépendants et des PME, l'avis du Conseil central de l'Économie et l'avis du Conseil fédéral du développement durable seront sollicités ». Cette consultation suivra à la fin du mois de janvier 2024.

Dans certains domaines d'achat, différents thèmes liés à la responsabilité sociale font l'objet d'une attention particulière dans le cadre de la révision de la circulaire. À cette fin, le SPF BOSA a réalisé, avec le concours de l'IFDD et de la KU Leuven, une analyse des marchés publics fédéraux en termes de responsabilité sociale en 2023. Cette analyse a débouché sur une proposition de liste d'urgences en octobre 2023. Cette dernière fait référence à divers produits et services pour lesquels une attention particulière sera accordée à l'achat socialement responsable sous la forme de critères et de clauses obligatoires.

## **5) Formations fédérales aux achats socialement responsables**

En collaboration avec le SPF BOSA, l'IFDD a organisé des sessions de formation générale pour les acheteurs fédéraux les 21 mars et 26 octobre ( en Néerlandais) et les 28 mars et 10 novembre (en Français). Ces formations ont permis de clarifier la politique et la réglementation en matière d'achats durables et d'aborder les outils relatifs aux achats socialement responsables, respectueux de l'environnement et innovants.

Une centaine de personnes ont, en outre, assisté à la conférence du 24 janvier 2023 sur les achats socialement responsables. Les opportunités en matière de marchés publics pour l'économie sociale ont été explorées tout au long de cet événement. Le thème du suivi pluridisciplinaire de la chaîne d'approvisionnement des produits socialement sensibles a également été abordé.

L'IFDD a par ailleurs contribué à des événements sur les achats respectueux de l'environnement (Bruxelles Environnement, 8 juin 2023), les achats circulaires dans le secteur des soins de santé (Flanders Circular, 6 septembre 2023), le suivi pluridisciplinaire de la chaîne dans le secteur des batteries (*Electronics Watch Summit*, 15 novembre 2013) et le *green*

*procurement as a case for green budgeting* (Conseil fédéral du développement durable, 21 décembre 2023).

## **6) Capacité interne des services en matière d'achats socialement responsables**

Le Plan fédéral de développement durable attire l'attention, à la section 3.2.3., sur la nécessité d'une capacité interne supplémentaire pour soutenir les acheteurs afin de permettre une véritable mise en œuvre des achats socialement responsables. Cette préoccupation a été réitérée dans le cadre des travaux sur la « *roadmap towards strategic procurement* » (voir point 2 ci-dessus). Dans le cadre du suivi de cette feuille de route, le groupe de travail CIDD sur les marchés publics durables a cartographié, au cours de l'été 2023, le soutien apporté aux acheteurs en Belgique. Neuf services régionaux et fédéraux ont participé à cette étude. Ces services disposent d'une offre dans le domaine de l'accompagnement des achats socialement responsables.

Un sondage similaire avait été mené par la CIDD en 2018 dans le rapport « Évaluation de la circulaire fédérale du 16 mai 2014 » pour les années 2011 à 2017 (5 services régionaux et fédéraux, ainsi que l'Association des villes et communes flamandes).

Sur la base de ces deux études, il a été possible de comparer l'évolution du soutien aux acheteurs belges au fil du temps. Les observations suivantes ressortent du benchmark :

- Pour la période 2021 - 2023, plus de 992 personnes ont participé à des formations généralistes (juridiques et stratégiques) sur les marchés publics durables en Belgique.
- On note une augmentation notable des formations plus généralistes sur les achats socialement responsables (non axées sur des produits ou services spécifiques) en Belgique. Nous passons ainsi de 5,4 événements par an (période 2011 - 2017) à pas moins de 25,4 événements par an (période 2021 - 2023).
- De même, les formations plus thématiques autour, par exemple, de la vérification des critères/clauses, des centrales d'achats durables et des thèmes environnementaux spécifiques sont en nette augmentation.
- L'organisation d'événements dans certaines catégories est également en nette progression : de 4,7 sessions par an (pour la période 2011 - 2017), on dénombre 9,3 sessions par an (pour la période 2021 - 2023). L'accent continue d'être mis sur le matériel TIC, les fournitures de bureau/équipement de bureau/mobilier de bureau, les produits de nettoyage/hygiène/entretien, l'alimentation et les espaces verts. Pour la période 2021 - 2023, l'accent a été mis sur le matériel médical, les vêtements de travail et les appareils ménagers. Pas moins de 831 participants ont été contactés pour participer à des événements spécifiques à une catégorie pour la période 2021 - 2023.

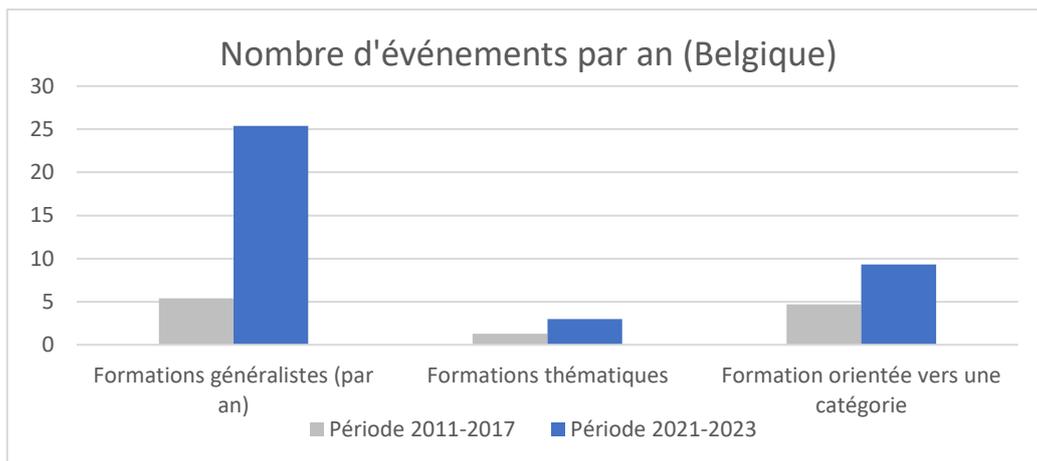


Fig. 1 : Organisation de formations sur les marchés publics socialement responsables par 9 services publics régionaux et fédéraux

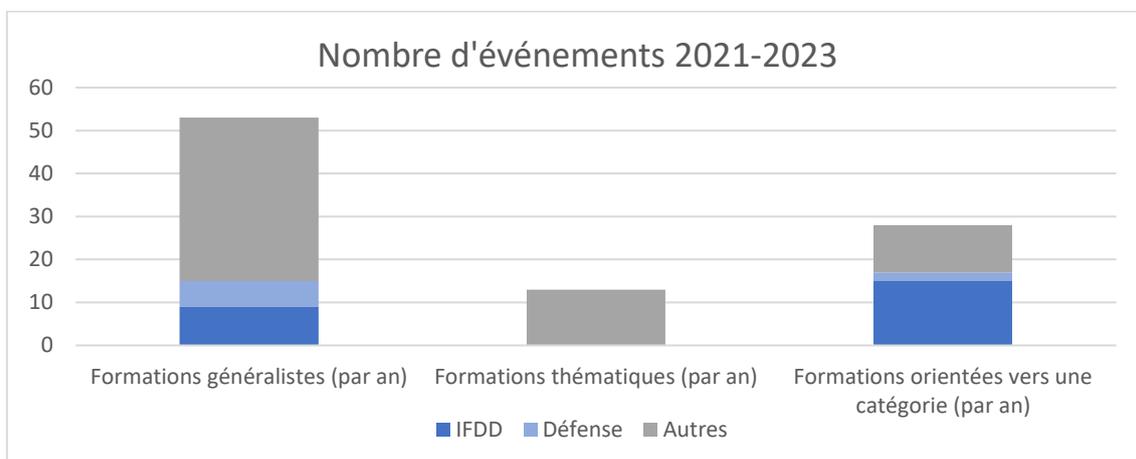


Fig. 2 : Organisation de formations sur les marchés publics socialement responsables par 2 services fédéraux (IFDD/SPF BOSA et ministère de la Défense) par rapport à d'autres services régionaux

Différents services proposent, en outre, un accompagnement personnalisé des acheteurs, en l'occurrence une aide à l'intégration de critères et de clauses environnementales, sociales et innovantes dans les cahiers des charges. Pour la période 2021 - 2023, cela concerne le traitement de 1.031 dossiers de marchés publics par les services régionaux et fédéraux. Au niveau fédéral, l'appui structurel en matière d'environnement et d'innovation n'a été fourni que dans 166 dossiers, et ce pour les acheteurs du ministère de la Défense (période janvier 2021 - septembre 2023).

Les données ci-dessus sont une sous-estimation, étant donné que de nombreux efforts ont été consentis, ces dernières années, en matière d'achats circulaires dans les trois régions, étant donné le soutien du NIDO (achats innovants au niveau fédéral) et étant donné le soutien offert aux administrations locales. Ces chiffres n'ont pas été pris en compte dans cette étude.

Compte tenu de l'importance croissante accordée aux achats socialement responsables dans la réglementation et les politiques européennes et belges, le rapport conclut que la

sensibilisation, la formation (conférences, ateliers, etc.) et le soutien personnel aux acheteurs sont devenus un point d'attention essentiel. Les résultats de cette étude montrent également que la part des événements a fortement augmenté depuis 2011. Par ailleurs, certains services sont désormais en mesure de fournir un aperçu des effets des politiques d'achat socialement responsable grâce à la collecte et au traitement de données.

## **7) Marchés publics et *Human Rights due diligence***

Le Plan fédéral de développement durable mentionne à la section 3.2.6 l'étude des possibilités d'intégrer la *Human Rights due diligence* dans les marchés publics et les partenariats public-privé. L'IFDD a pris deux initiatives en ce sens :

Tout d'abord, un soutien a été apporté au développement d'un *Low Emissions Vehicle (LEV) Program* d'Electronics Watch, pour les années 2022, 2023 et 2024. Cette initiative s'inscrit également dans le cadre de la circulaire fédérale 307 septies — Acquisition (achat, location-vente, location et leasing) de véhicules propres (sans émissions) immatriculés en Belgique. L'article 7 de cette circulaire fait référence à l'objectif d'assurer une transparence suffisante dans la chaîne d'approvisionnement du secteur des batteries pour l'acquisition de voitures pour l'autorité fédérale. En 2022, le comité de pilotage du programme (LEV) a recueilli des données auprès des principaux acheteurs gouvernementaux européens. En 2023, il a prévu de sonder les fournisseurs de véhicules et de dialoguer avec eux.

Sur la base des travaux du *Circulair and Fair ICT Pact*, l'IFDD, en collaboration avec le ministère des Travaux publics des Pays-Bas, a également chargé la KU Leuven d'établir un réseau international de grands acheteurs de TIC. Des sessions de travail ont été organisées les 22 septembre et 21 novembre 2023 et continueront à se concrétiser en 2024. Le réseau implique des acheteurs et des décideurs politiques de Belgique, des Pays-Bas, de Norvège, d'Espagne, de Suisse, d'Italie, de Suède, d'Autriche, de Finlande, du Royaume-Uni et des États-Unis. Un événement exploratoire « *Buyer meet Supplier* » avec des acheteurs belges et néerlandais, des revendeurs et des représentants d'entreprises IT a, en outre, été organisé le 9 septembre, à Louvain.

## **8) Outils pour des marchés publics durables**

Les professionnels des marchés publics peuvent se tourner vers le [Guide des achats durables](#) pour obtenir des conseils sur la manière de rendre leurs marchés publics circulaires, innovants, respectueux de l'environnement et socialement responsables. Outre des informations réglementaires et politiques, le guide renvoie également à de bonnes pratiques, des exemples de spécifications, des labels, des critères et des clauses. Le guide contient également de nombreuses fiches, regroupées par groupe de produits, afin d'aider les acheteurs à préparer leurs cahiers des charges.

Les informations contenues dans le guide sont coordonnées par l'IFDD, mais sont le résultat d'une collaboration entre différents services et experts.

Dans le cadre de la définition des groupes de produits et services prioritaires pour les achats durables au niveau fédéral (voir point 4 ci-dessus), le SPF BOSA a également demandé à la KU Leuven de créer 10 fiches produits consacrées aux achats durables.